

**JAIRO VILLEGAS ARBELAÉZ**

Abogado, Egresado y Profesor de la Universidad Libre

**DERECHO DEL TRABAJO**  
**Trabajadores Estatales**



Bogotá, D. E.

1979

## CONTENIDO



PRESENTACION .....	17
--------------------	----

### CAPITULO I

#### EMPLEADOS PUBLICOS-TRABAJADORES OFICIALES

<b>I. Definición Legal .....</b>	<b>19</b>
I.1. Rasgos Constitucionales preliminares	
a) Constituciones anteriores a 1886	
b) Constitución de 1886	
<b>II. Evolución de la Definición Legal .....</b>	<b>20</b>
a) Ley 4 de 1913	
b) Dec. 652 de 1935	
c) Dec. 1573 de 1940	
d) Dec. 2350 de 1944	
e) Dec. 1600 de 1945	
f) Dec. 2127 de 1945	
<b>III. Antecedentes Políticos .....</b>	<b>21</b>
a) El Estado Gendarme	
b) El Estado Interventor	
c) Actos de Autoridad-Actos de Gestión	
<b>IV. Teoría de la Doble Personalidad del Estado .....</b>	<b>23</b>
a) En la Ley 4 de 1913	
b) En el Dec. 652 de 1935	
c) En el Dec. 1573 de 1940	
d) En el Dec. 2350 de 1944	
e) En el Dec. 1600 de 1945	
f) En el Dec. 2127 de 1945	
2. Conclusión parcial	

<b>V. Reforma Administrativa de 1968 .....</b>	<b>29</b>
1. Contenido Laboral	
2. Campo de aplicación	
a) Interpretación Jurisprudencial	
b) Conclusión parcial	
c) El caso de Bogotá D.E.	
3. Interpretación sobre Clasificación	
<b>VI. Noción de Construcción y Sostenimiento de Obras Públicas</b>	<b>35</b>

**CAPITULO II**

**OTRAS FORMAS DE VINCULACION DE CONFUSION  
LABORAL**

<b>1. Contrato de Prestación de Servicios .....</b>	<b>38</b>
a) Definición	
b) Requisitos para su celebración	
c) Naturaleza	
d) Una tendencia	
<b>2. Supernumerarios .....</b>	<b>40</b>
a) Noción	
b) Incorporación a la Planta de Personal	
c) Una tendencia	

**CAPITULO III**

**EMPLEADOS PUBLICOS-TRABAJADORES OFICIALES**

**Naturaleza del Vínculo Jurídico-Laboral**

<b>1. Modalidad Estatutaria o Legal y Reglamentaria .....</b>	<b>42</b>
<b>2. Modalidad Contractual o del Contrato de Trabajo .....</b>	<b>43</b>

**CAPITULO IV**

**EMPLEADOS PUBLICOS-TRABAJADORES OFICIALES**

<b>1. Criterios Jurisprudenciales de Clasificación .....</b>	<b>46</b>
1) Por la actividad de la entidad	
2) Por la actividad del servidor	

- 3) Por la actividad de la entidad y del servidor
- 4) Por su aspecto formal
- 5) Por la clasificación en el Estatuto
- 2. **Incidencia en el Aspecto Colectivo** ..... 48

## CAPITULO V

### EL ESTADO Y LA ESTABILIDAD LABORAL

- 1. **Presentación** ..... 49
- 2. **En los Empleados Públicos** ..... 49
  - a) De libre nombramiento y remoción
    - 1. Art. 26, Dec. 2400 de 1968
    - 2. Art. 61, Dec. 2400 de 1968
    - 3. La Jurisprudencia
      - a) Sentencia de Julio 12 de 1976
      - b) Sentencia de Febrero 11 de 1977
    - 4. Nuestra apreciación
      - a) Ubicación histórico-legal de la norma
      - b) Apreciación de la norma
  - b) De Carrera
- 3. **En los Trabajadores Oficiales** ..... 55
  - 1. Cláusula de Reserva y Plazo Presuntivo
  - 2. Duración del Contrato de Trabajo
  - 3. Plazo Presuntivo y Prórroga
  - 4. Cláusula de Reserva
  - 5. Inestabilidad Laboral
  - 6. La Convención como alternativa

## CAPITULO VI

### LA CARRERA ADMINISTRATIVA

- 1. **Evolución y Descripción Legal** ..... 59
  - 1.1. Ley 165 de 1938
  - 2. Ley 19 de 1958
  - 3. Dec. 1732 de 1960

4. Dec. 1679 de 1960	
5. Dec. 2400 de 1968	
6. Dec. 1950 de 1973	
<b>2. Estado de Sitio y Carrera Administrativa</b> .....	<b>77</b>
a) Dec. 2132 de 1976	
b) Dec. 528 de 1976, salvamento de voto a su exequibilidad	
c) Dec. 2132/76, salvamento de voto a su exequibilidad	
d) El Consejo de Estado y la Carrera	
1. En relación con el Dec. 528/76	
2. En relación con el Dec. 2132/76	
<b>3. Apreciaciones finales sobre la Carrera Administrativa</b> .....	<b>80</b>

## CAPITULO VII

### LA CARRERA JUDICIAL

<b>A. Descripción Legal</b> .....	<b>82</b>
1. Dec. 2798/55	
2. Dec. 1698/64	
3. Ley 16/68	
4. Dec. 250/70	
5. Ley 15/72	
6. Dec. 1660/78	
<b>B. Conclusiones</b> .....	<b>87</b>
<b>C. Reforma Judicial</b> .....	<b>89</b>

## CAPITULO VIII

### NOCION DE EMPLEADOS Y AGENTES

<b>1. Antecedentes</b> .....	<b>91</b>
<b>2. El Contrato Laboral Administrativo</b> .....	<b>93</b>

## CAPITULO IX

### NEGOCIACION COLECTIVA

<b>1. Antecedentes</b> .....	<b>94</b>
a. Dec. 2313/46	

<b>2. Normas Legales vigentes</b> .....	<b>94</b>
a. Art. 414 del C.S.T.	
b. Art. 416 del C.S.T.	
<b>3. Origen de la Prohibición</b> .....	<b>94</b>
<b>4. Derecho y Necesidad Social</b> .....	<b>95</b>
<b>5. Etapas hacia la Negociación Colectiva</b> .....	<b>96</b>
a. Consultiva, de resolución libre	
b. Consultiva, de Resolución Negociada	
<b>6. Derecho Comparado</b> .....	<b>97</b>
a. Los EE. UU.	
b. Canadá	
c. Méjico	
d. Francia	
e. Venezuela	
f. Colombia	
<b>7. Consideraciones Finales</b> .....	<b>101</b>
a. Existencia de la Negociación	
b. Contenido del acuerdo	
c. Forma del acuerdo	
d. Duración del acuerdo	
e. Presunta incompatibilidad de la negociación	
<b>8. Derecho Internacional. Convenios 87 y 98 de la OIT.</b>	
<b>Negociación Colectiva</b> .....	<b>102</b>
1.a. Leyes 26 y 27	
b. Vigencia de las Leyes 26 y 27	
2. Convenio 98 (Ley 27) - Negociación Colectiva	
3. Convenio 98 (Ley 27) - Empleados Públicos	
4. Convenio 87 (Ley 26) Fuerzas Armadas	
5. Conclusiones Parciales	
6. Sustento Jurídico de la Asociación - Negociación en Colombia	

## 7. Perspectivas en la OIT.

1. Anexo No. 1: Convenio No. 151 "Sobre las relaciones de trabajo en la administración pública, 1978".
2. Anexo No. 2: Recomendación No. 159 "Sobre los procedimientos para la determinación de las condiciones de empleo en la administración pública, 1978"
3. Comentarios a los Anexos

## CAPITULO X

### RAMA EJECUTIVA O DEL SERVICIO CIVIL

1. Organigrama Descriptivo .....	115
1. Ministerios .....	115
2. Departamentos Administrativos .....	121
3. Establecimientos Públicos .....	122
a. Adscritos a Ministerios	
b. Adscritos a Departamentos Administrativos	
4. Superintendencias .....	130
5. Empresas Industriales y Comerciales del Estado .....	130
6. Sociedades de Economía Mixta .....	132
2. Descripción Legal y Análisis .....	133
1. Integración de la Rama Ejecutiva .....	134
2. Descripción Legal .....	134
a. Organismos Centrales	
1. Presidencia de la República	
2. Ministerios	
3. Departamentos Administrativos	
4. Superintendencias	
b. Organismos Descentralizados .....	134
1. Establecimientos Públicos	
2. Empresas Industriales y Comerciales del Estado	
3. Sociedades de Economía Mixta	

- 4. Entidades Descentralizadas Indirectas.
- 3. Régimen Laboral en las Entidades Descentralizadas ..... 136
  - 1. Noción y Limitaciones
  - 2. Noción de Función Administrativa
  - 3. Manifestación de la política Estatal
  - 4. Caso de Telecom
    - a. Exposición de Motivos
    - b. Régimen de Contratación
    - c. Tutela Financiera
  - 5. Otro ejemplo significativo
  - 6. La Doctrina-Conclusión

## CAPITULO XI

### UNA TENDENCIA GUBERNAMENTAL A PROPOSITO DE LA REESTRUCTURACION DEL ISS

- 1. Análisis de los Decs. 1650, 1651, 1652, 1653 y 1700 de 1977 145
  - a. Antecedentes
  - b. El Estado desaparece como aportante regular
  - c. Multiplicando por cuatro
  - d. Establecimiento Público
  - e. Una especial forma de confundir
  - f. Funcionarios de la seguridad social
  - g. Posesión
  - h. Período de prueba
  - i. La llamada carrera de la seguridad social
  - j. Se pierden las convenciones como tales
  - k. Apreciación final

## CAPITULO XII

### ESTATUTOS DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS

- 1. Descripción ..... 154

a. Estatuto Orgánico o Básico	
b. Estatuto Propio o de Reglamento Interno	
c. Estatuto de Personal	
2. Comentario General .....	156

### **CAPITULO XIII**

#### **DE LA ADMINISTRACION DE PERSONAL**

1. El Congreso .....	157
2. El Presidente .....	157
3. El DASC .....	158
4. La ESAP .....	158
5. Juntas o Consejos Directivos .....	158
6. Manual de Funciones .....	159
a. General	
b. Descriptivo	
7. Planta de Personal .....	160
8. Unidades de Personal .....	160
9. Comisión de Personal .....	161

### **CAPITULO XIV**

#### **FUERO SINDICAL**

1. Noción .....	163
2. Naturaleza .....	163
3. Historia .....	164
4. Trabajadores protegidos por el Fuero .....	166
5. Fuero y Renuncia .....	167

<b>6. Fuero y Sanción Disciplinaria Sindical .....</b>	<b>167</b>
<b>7. Fuero y Fusión de Sindicatos .....</b>	<b>167</b>
<b>8. Insuficiencia de la protección .....</b>	<b>167</b>
<b>9. El Fuero Convencional .....</b>	<b>168</b>
<b>10. Ciertas calidades exceptivas del Fuero .....</b>	<b>169</b>
a. Empleados Públicos	
b. Actividades de Dirección, Confianza o Manejo	
<b>11. Notificación para el Aforamiento .....</b>	<b>176</b>
<b>12. Nacimiento del Fuero .....</b>	<b>177</b>
<b>13. Justas Causas y Autorización Judicial .....</b>	<b>178</b>
<b>14. Terminación del Contrato sin previa calificación judicial</b>	<b>178</b>
<b>15. Contrato a Término Fijo y Fuero .....</b>	<b>178</b>
<b>16. Período de Prueba y Fuero .....</b>	<b>179</b>
<b>17. Fuero y negativa administrativa de Personería Jurídica Sindical .....</b>	<b>180</b>
<b>18. Acciones del Trabajador Aforado .....</b>	<b>180</b>
a. De Reintegro: Contenido de la Sentencia de Reintegro	
b. De Restitución	
<b>19. Ilegalidad de la Suspensión Colectiva y Fuero Sindical ...</b>	<b>183</b>
a. Casos de ilegalidad	
b. Declaratoria de ilegalidad y trámites	
1. Art. 450 del C.S.T.	
2. D.R. 2164/59	
3. Res. 1064/59	
4. Res. 0342/77	
c. Antecedentes Legales del Art. 450	

1. Dec. 2350/44
2. Ley 6/45
- d. La Doctrina
- e. La Jurisprudencia
  1. Tribunal Superior de Bogotá
    - a. Sentencia de Julio 4/77
    - b. Sentencia de Julio 8/77
  2. Corte Suprema de Justicia
- f. Nuestra apreciación
  1. Declaratoria de ilegalidad
  2. Conocimiento de la Declaratoria
  3. Alternativas a partir del conocimiento
  4. Consecuencias jurídicas de una u otra alternativa
  5. Obligatoriedad del procedimiento

## **CAPITULO XV**

### **CONFLICTOS COLECTIVOS DE TRABAJO**

<b>1. Origen social del conflicto</b> .....	<b>193</b>
<b>2. Formas del Conflicto Colectivo de Trabajo</b> .....	<b>194</b>
a. De Derecho Creado	
b. De Derecho por Crear	
<b>3. Origen jurídico del conflicto</b> .....	<b>194</b>
<b>4. Protección Legal</b> .....	<b>195</b>
1. Dec. 2351/65, Art. 25	
2. Dec. 1469/78, Art. 36	
3. Situación del Art. 140 del C.S.T.	
4. Aplicación de la protección	
<b>5. Partes en el conflicto</b> .....	<b>197</b>
<b>6. Delegados para la presentación del Pliego</b> .....	<b>197</b>
<b>7. Desarrollo del Conflicto</b> .....	<b>198</b>
1. Etapa Legal de Arreglo Directo .....	<b>198</b>

- a. Iniciación
  - b. Negociadores por las partes
  - c. Duración de la etapa
  - d. Actas
  - e. Poderes de los delegados de las Partes
  - f. Acuerdo-Convención
  - g. Desacuerdo
2. **Etapa Legal de la Conciliación o Mediación** ..... 199
- a. Representantes de las Partes
  - b. Conciliadores
  - c. Función de los conciliadores
  - d. Poderes de los representantes de las Partes
  - e. Duración de la Conciliación
  - f. Intervención potestativa del Mintrabajo
  - g. Actas
  - h. Acuerdo
  - i. Desacuerdo
3. **Etapa Legal del Arbitramento** ..... 201
- a. Procedencia legal
  - b. Historia legal de la garantía en la huelga
  - c. Garantía y normas legales vigentes
  - d. Noción de Servicio Público
  - e. Crítica a la Noción de Servicio Público
  - f. La constitución del Tribunal
  - g. La farsa del arbitramento
  - h. Facultades de Instrucción
  - i. Clase de decisión
  - j. Limitaciones en la decisión
  - k. Retrospectividad del Laudo
  - m. Creación de nuevas Prestaciones

## A N E X O S

Proyecto de Acto Legislativo de Reforma Judicial .....	213
Acuerdo No. 7 de 1977 - Concejo Distrital de Bogotá .....	222
Convenio No. 135 de 1971 - O.I.T. ....	223
Recomendación No. 143 de 1971 - O.I.T. ....	225
Pliego Unificado de los Trabajadores Estatales - Fenaltrase ...	230
Ley 30 de 1979 (Mayo 17) .....	236
Proyecto de Ley No. 189 de 1971 .....	237
Indice de autores y obras consultadas .....	239
Notas .....	241